

La pression fiscale à Cadillac

La question des impôts locaux touche à un domaine d'une relative complexité. Des efforts ont été réalisés par la Direction générale des collectivités locales (Ministère de l'Intérieur) et par la Direction générale des finances publiques (Ministère de l'économie et des finances) pour éclairer le grand public mais la récente réforme de la Taxe professionnelle a rendu l'exercice encore plus difficile.

Cette question est au surplus au cœur de débats idéologiques des plus confus. De quoi s'agit-il exactement ? De déterminer si les impôts d'une commune sont ou non trop élevés ? Mais par rapport à quoi ? Aux communes voisines ? Aux communes de même taille ? On en oublierait presque d'ajouter par rapport à qui ? La question essentielle de la capacité contributive des contribuables d'une collectivité locale est généralement escamotée comme si elle était la même à Cadillac qu'à Neuilly.

1-Les taux de Cadillac sont très élevés

Comparaison avec les communes de métropole de même taille démographique

Le site de Bercy Colloc (www.colloc.bercy.gouv.fr) permet d'apprécier l'évolution entre 2000 et 2010 de la fiscalité de chaque commune comparé aux moyennes des communes de même taille démographiques. 30 groupes ont été ainsi constitués.

La ville de Cadillac est comprise dans la strate des communes de 2000 à 3500 habitants. Cette strate regroupe une population de 5.303.638 habitants soit 8,8% des 60.423.680 habitants de métropole. Elle se compose de 2.024 communes soit 5,5% des 36.570 collectivités de l'hexagone. Il s'agit par conséquent d'un panel suffisamment large pour compenser les situations extrêmes qui, généralement, altère la signification des moyennes calculées à partir d'échantillons trop étroits. Ce n'est pas ici le cas.

En matière de fiscalité, le groupe de référence des communes de 2000 à 3500 habitants a été scindé en deux pour tenir compte de la fiscalité de la communauté de communes de rattachement. Certaines communautés de communes, rares au demeurant, ont opté pour des taxes additionnelles à celles de leurs communes membres tandis que d'autres, l'immense majorité, se sont réservées le produit de la taxe professionnelle.

La commune de Cadillac est comprise dans le périmètre de la Communauté de communes des Coteaux de Garonne qui a opté pour les taxes additionnelles. Cette option, prise sous la pression de la commune de Cadillac, est encore au cœur des controverses du conseil communautaire. Nous n'en dirons rien ici mais force est de constater que la ville de Cadillac se singularise ne serait-ce qu'en Gironde, parmi les communes de même taille démographique.

Selon le recensement 2011, il existe 56 communes de 2000 à 3500 habitants dans le département. Une commune, Saint Seurin sur l'Isle, s'est refusée à adhérer à un groupement de communes, 51 sont regroupées dans des communautés à taxe professionnelle unique (TPU), les quatre dernières, dont Cadillac, sont incluses dans le périmètre de communautés à taxe additionnelle (4T). A cet égard, on peut se poser la question de savoir ce que la commune de Cadillac a de commun avec les communes de Les Églisottes-et-Chalaires, Saint-Médard-de-Guizières et Sadirac.

Fiscalité communautaire

Nom de la commune	Population totale	fisc	Nom de la commune	Population totale	fisc
Pugnac	2 003	TPU	Martillac	2 371	TPU
Barsac	2 006	TPU	Yvrac	2 380	TPU
Beychac-et-Caillau	2 009	TPU	Le Porge	2 395	TPU
Landiras	2 020	TPU	Cadillac	2 419	4T
Quinsac	2 020	TPU	Sainte-Hélène	2 519	TPU
Saucats	2 060	TPU	Galgon	2 578	TPU
Saint-Yzan-de-Soudiac	2 071	TPU	Sainte-Foy-la-Grande	2 602	TPU
Gaillan-en-Médoc	2 077	TPU	Toulenne	2 634	TPU
Saint-Germain-du-Puch	2 078	TPU	Montussan	2 640	TPU
Saint-Émilion	2 088	TPU	Podensac	2 643	TPU
Saint-Louis-de-Montferrand	2 106	TPU	Pompignac	2 648	TPU
Salleboeuf	2 122	TPU	Saint-Savin	2 718	TPU
Saint-Macaire	2 134	TPU	Camblanes-et-Meynac	2 725	TPU
Langoiran	2 139	TPU	Soulac-sur-Mer	2 761	TPU
Cabanac-et-Villagrains	2 142	TPU	Saint-Caprais-de-Bordeaux	2 766	TPU
Avensan	2 174	TPU	Saint-Médard-d'Eyrans	2 785	TPU
Carcans	2 182	TPU	Fargues-Saint-Hilaire	2 790	TPU
Cézac	2 186	TPU	Hourtin	2 816	TPU
Beutiran	2 191	TPU	Saint-Seurin-sur-l'Isle	2 910	Néant
Vendays-Montalivet	2 208	TPU	Ambès	2 969	TPU
Preignac	2 218	TPU	Arsac	3 070	TPU
Les Églisottes-et-Chalaures	2 248	4T	Bouliac	3 123	TPU
Bourg	2 252	TPU	Saint-Ciers-sur-Gironde	3 185	TPU
La Lande-de-Fronsac	2 272	TPU	Vayres	3 326	TPU
Listrac-Médoc	2 276	TPU	Latresne	3 337	TPU
Portets	2 286	TPU	Macau	3 391	TPU
Saint-Médard-de-Guizières	2 315	4T	Castillon-la-Bataille	3 416	TPU
Laruscade	2 318	TPU	Sadirac	3 461	4T

Certes, les valeurs moyennes de ces groupes de référence doivent toujours être relativisées par le lecteur. Elles recouvrent des situations et des modes de gestion très divers.

Toutefois, la connaissance d'une valeur moyenne de référence doit inciter à s'interroger sur l'existence d'un écart significatif. En ce qui concerne Cadillac, les écarts sont pour le moins troublants quelque soit la moyenne retenue, groupe à TPU (taxe professionnelle unique) ou 4T (taxes additionnelles aux 4 taxes).

Les taux	Cadillac 2419 hab	Moy de la strate 4T	Podensac 2634 hab	Moy de la strate TPU
Taxe d'habitation	13,49	10,20	13,22	12,35
Foncier bâti	19,83	14,91	19,50	17,53
Foncier non bâti	59,60	40,86	51,42	51,02

Comparaison avec les communes voisines

Sous cet éclairage, la situation n'est pas non plus favorable à Cadillac surtout si l'on admet l'idée que la fiscalité locale est un élément déterminant de la compétition entre communes en termes d'attractivité. La ville a globalement des impôts plus élevés que ceux des communes environnantes qui constituent selon l'INSEE un même bassin de vie. Certes, on pourra objecter que des comparaisons avec des communes de tailles très inégales s'expliquent aisément par le différentiel d'équipements mis à la disposition des habitants. La comparaison, de ce point de vue, avec Podensac, qui n'appartient pas au bassin de vie cadillacais, est plus éloquent car ces deux communes avaient en 2007 une population sensiblement identique : 2.577 habitants à Podensac, 2.556 à Cadillac. Depuis lors la

population de Podensac a progressé (2634 habitants en 2011) tandis que celle de Cadillac a régressé (2472 habitants). Podensac bénéficie, à l'évidence, d'une forte attractivité ce qui n'est pas le cas de Cadillac. Peut-on soutenir que la fiscalité est neutre de ce point de vue ? Peut-être, mais ici la corrélation entre fiscalité et population est indiscutable même si le lien direct de cause à effet peut être contesté.

Les bases d'imposition sont particulièrement faibles

Communes	Population légale 2010	Taux votés 2010		
		TH	TFB	TFNB
Béguey	1 093	9,3	12,04	44,96
Cadillac	2 472	13,49	19,83	59,6
Capian	635	12,94	15,3	40,44
Cardan	419	13,65	13,43	48,6
Cérons	1 675	10,79	21,64	60,59
Donzac	119	11,19	11,9	39,29
Escoussans	276	6,54	10,11	40,49
Gabarnac	288	11,42	11,42	39,34
Laroque	259	8,17	10,06	36,03
Loupiac	988	13	12,15	43,16
Monprimblanc	277	13,71	13,71	37,46
Omet	237	12,19	13,54	39,39
Rions	1 564	10,55	12,49	40,31
Ste-Croix-du-Mt	860	10,93	8,98	54,59
Villeneuve-de-Rions	282	14,13	19,38	66,82
Podensac	2 634	13,22	19,5	51,42

Les bases de Cadillac sont plus faibles que la moyenne des communes de même catégorie démographique. La comparaison avec Podensac lui est également défavorable.

On remarquera dans le tableau ci-contre que Cadillac ne pratique à son initiative peu de réductions de bases, celles-ci sont en effet inférieures de moitié à celles pratiquées en moyenne.

Il est à remarquer également que la ville n'impose pas à la TH les locaux vacants. Il est vrai que celle-ci suppose au préalable la mise en place d'une politique du logement sans quoi les propriétaires seraient encouragés à se comporter en marchands de sommeil

La faiblesse des bases est souvent invoquée pour justifier le niveau élevé des taux en laissant supposer que les bases pourraient être réévaluées à la hausse. Il s'agit d'un exercice long et difficile que nos décideurs locaux, en place depuis trois mandats, se sont bien gardés d'entreprendre jusqu'ici. Il est vrai que le résultat attendu a un caractère relativement marginal. En effet, les bases sont évaluées par les services fiscaux d'après des valeurs locatives anciennes et si le bâti a pu évoluer dans le temps il n'en reste pas moins qu'il est, dans l'ensemble, singulièrement dégradé. A preuve, le nombre de logements vacants à Cadillac comparé à celui des communes voisines retracé dans le tableau ci-contre extrait d'enquêtes INSEE réalisées en 2007.

bases d'imposition nettes exprimées en € par habitant

	Cadillac 2419 hab	Moy de la strate 4T	Podensac 2634 hab	Moy de la strate TPU
Taxe d'habitation	761	981	853	1 044
Foncier bâti	610	869	716	922
Foncier non bâti	16	32	21	30
Réductions sur TH	26	53	0	54

Les logements en 2007

	en principal	vacants
Béguey	524	54
Cadillac	1144	137
Capian	268	10
Cardan	187	11
Cérons	779	52
Donzac	67	7
Escoussans	123	15
Gabarnac	144	20
Laroque	113	13
Loupiac	496	60
Monprimblanc	130	15
Omet	113	9
Rions	690	71
Sainte-Croix-du-Mont	376	24
Villeneuve-de-Rions	130	7
Podensac	1070	61

3-La fiscalité n'est pas adaptée aux capacités contributives de la population

Ramené au nombre d'habitants, le montant des impôts locaux collectés pour la ville de Cadillac ne paraît pas trop éloigné des moyennes des communes de même catégorie, il est même moins élevé pour l'impôt foncier bâti et non bâti. Mais ce ratio ne rend qu'imparfaitement compte de la pression fiscale.

Produit des impôts locaux en € par habitant

	Cadillac 2419 hab	Moy de la strate 4T	Podensac 2634 hab	Moy de la strate TPU
Taxe d'habitation	103	100	113	129
Foncier bâti	121	129	140	162
Foncier non bâti	9	13	11	15

Les revenus de Cadillac sont, de loin, les plus faibles du bassin de vie et très en deçà également des revenus moyens de Podensac. Avec 63% de foyers non imposés, la pression fiscale y est nécessairement plus durement ressentie que partout ailleurs d'autant que les impôts locaux n'ont qu'une très faible progressivité en fonction des revenus.

Evaluation du niveau de vie de la population

Bassin de vie de Cadillac	Moyenne des revenus imposables	Nbre total de foyers fiscaux	foyers imposés		foyers non imposés	
			nbre	%	nbre	%
Béguey	18926	623	302	48%	321	52%
Cadillac	13798	1565	585	37%	980	63%
Capian	23298	331	191	58%	140	42%
Cardan	20325	234	122	52%	112	48%
Cérons	18667	995	474	48%	521	52%
Donzac	21008	75	40	53%	35	47%
Escoussans	21213	142	78	55%	64	45%
Gabarnac	17875	171	85	50%	86	50%
Laroque	26798	144	89	62%	55	38%
Loupiac	20760	599	324	54%	275	46%
Monprimblanc	19702	152	76	50%	76	50%
Omet	20068	130	83	64%	47	36%
Rions	17958	927	446	48%	481	52%
Ste-Croix-du-Mt	26494	510	235	46%	275	54%
Villeneuve-de-Rions	19719	178	86	48%	92	52%
Podensac	17143	1570	707	45%	863	55%